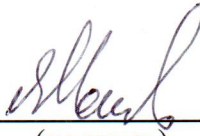




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **А.Ю. Молчанов**

«20» 02 2017 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 42 от «07» декабря 2016 г.)

Заключение

**по результатам рассмотрения национального стандарта
ГОСТ Р 56860-2016 «Оценка качества работ, выполняемых членом
саморегулируемой организации в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства. Общие положения и требования к оценке»**

Экспертный Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) провел анализ положений национального стандарта ГОСТ Р 56860-2016 «Оценка качества работ, выполняемых членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства. Общие положения и требования к оценке» (далее – ГОСТ Р 56860-2016, стандарт).

Исследование проводилось в период с 21.11.2016 по 30.11.2016 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Фадеева Е.Н.;
- Суров А.Ф.

При анализе стандарта установлено, что он утверждён приказом Росстандарта от 17.02.2016 № 53-ст с датой введения в действие с 01.09.2016.

По итогам рассмотрения стандарта выявлено его несоответствие Федеральному закону от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - закон). В частности, нарушены основные принципы стандартизации, изложенные в статье 4 закона. Например, «установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением» и «доступность информации о документах по стандартизации» (части 6 и 10 статьи 4 закона). В стандарте по-разному определены объекты оценки соответствия (в разделе 1 стандарта говорится об «оценке качества осуществления основной деятельности члена СРО», об «оценке качества работ», в пункте 4.2 стандарта объектом оценки является член саморегулируемой организации, в разделе 6 стандарта предъявлен набор требований «к субъекту оценивания» - третьему лицу, которое проводит процедуры оценки. Стандарт не содержит объективных критериев оценки качества работ, при этом «предметом оценки соответствия является осуществление прогнозирования качества работ» (пункт 4.4 стандарта). Методика прогнозирования качества работ в стандарте также отсутствует.

В стандарте сделаны ссылки на документы юридических лиц (пункты 5, 16 Библиографии), не находящиеся в свободном доступе, на зарубежные стандарты (пункт 5.6 стандарта и пункт 15 Библиографии), перевод которых на русский язык, надлежащим образом заверенный, не принят на учет

федеральным органом исполнительной власти по стандартизации (в соответствии с частью 3 статьи 29 закона).

Термины и определения, применённые в стандарте, не соответствуют терминам и определениям, установленным законодательством и ГОСТ 1.1-2002 «Межгосударственная система стандартизации». Например, термин «предмет проведения оценки соответствия» (пункт 4.4 стандарта) не применяется в указанных документах. Кроме того, стандарт содержит ряд внутренних противоречий в этой части. В частности, смешиваются понятия «строительный контроль» (пункт 3.11 стандарта), который проводится в процессе строительства, и «оценка возможности выполнения строительных работ» (пункты 3.13, 4.4 стандарта), к понятию «строительный контроль» необоснованно отнесена проверка определяемой проектом стоимости производимых работ (пункт 3.16 стандарта) и т.д.

Ряд терминов, впервые введённых в стандарте, противоречит законодательству, например, «квалификационный сертификат качества», при выдаче которого требуется проверить соблюдение обязательных требований законодательства и технических регламентов, а также требований стандарта. Данное требование не соответствует принципам подтверждения соответствия (статья 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании») в части недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов.

Нарушены принципы независимости органа по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей (пункт 14.4 приказа Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя и аккредитованного лица критериям аккредитации»), т.к. объектом оценки в соответствии с пунктом 4.2 стандарта является член саморегулируемой организации, при этом оценивает его аккредитованная саморегулируемая организация (пункт 3.1

стандарта), в которую входит оцениваемая организация и которая заинтересована в результатах оценки, т.к. финансируется за счет членских взносов проверяемой организации.

Кроме того, до введения в действие стандарта был принят Федеральный закон от 03.11.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены существенные изменения в регулирование деятельности саморегулируемых организаций.

В частности, не применяется перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (пункт 4.4 стандарта), отменены свидетельства о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства (пункты 5.1.1, 5.1.3 и приложение «Б» стандарта), изменён субъектный состав членов саморегулируемых организаций и требования к ним, введён региональный принцип формирования саморегулируемых организаций.

Указанные нововведения законодательства о градостроительной деятельности делают невозможным применение стандарта без его существенной переработки.

Также следует отметить, что стандартом предусматривается возможность возложения на саморегулируемые организации и их национальные объединения дополнительных, не предусмотренных законом функций по получению полномочий органов сертификации (пункт 6.1 стандарта), осуществлению строительного контроля (пункт 7.1 стандарта), устанавливается требование иметь в наличии испытательную лабораторию (пункты 6.1, 6.8 стандарта).

Указанные нормы вступают в прямое противоречие с целями создания системы саморегулирования как в целом, так и в сфере строительства в частности. При этом основные цели саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного

проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и содержание их деятельности исчерпывающим образом закреплены в статье 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

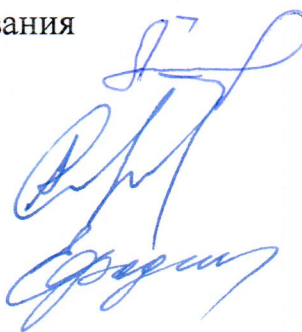
Также стандарт предусматривает возможность возложения необоснованной излишней финансовой нагрузки на членов саморегулируемых организаций - строительные организации, путём формирования дополнительного денежного фонда (п. 3.10 стандарта). Такая норма в стандарте содержаться не может. Кроме того, создание дополнительного компенсационного фонда без его чёткого регулирования носит ярко выраженный коррупциогенный характер.

Имеются и иные менее существенные замечания к стандарту.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет считает необходимым отмену национальный стандарт ГОСТ Р 56860-2016 «Оценка качества работ, выполняемых членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Общие положения и требования к оценке» как документа, противоречащего требованиям Градостроительный кодекса Российской Федерации, Федерального закона "О стандартизации в Российской Федерации" и Федерального закона "О техническом регулировании".

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

Член экспертного Совета
Привлечённый эксперт



А.Н. Глушков

А.Ф.Суров

Е.Н.Фадеева